

Research Article

กลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ
เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย

STRATEGIES FOR STRENGTHENING THE PERFORMANCE
OF GOVERNMENT AGENCIES TO COMBAT HUMAN TRAFFICKING
IN THE SPECIAL BORDER ECONOMIC ZONES, CHIANG RAI PROVINCE

สิลาส ตรีเอกานุกูล^{1*} นาวิน พรหมใจสา² กฤตเมธ บุญนุ่น³ และ เบญจมาศ เมืองเกษม⁴
Silas Treeaekanukul^{1*}, Nawin Pomjaisa², Kittimate Boonnun³ and Benjamas Muangkaseam⁴

หลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชายุทธศาสตร์การพัฒนากุมิภาค สำนักวิชาสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย
เชียงราย ประเทศไทย^{1*}

สำนักวิชาสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย เชียงราย ประเทศไทย^{1,2,3}
Regional Development Strategies, School of Social Sciences, Chiangrai Rajabhat University,
Chiangrai, Thailand^{1*}

School of Social Sciences, Chiangrai Rajabhat University, Chiangrai, Thailand^{1,2,3}

mamaruuz@gmail.com^{1*}

Received: 2020-09-21

Revised: 2020-10-15

Accepted: 2020-10-16

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพการปฏิบัติงาน การประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และเสนอกลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย เป็นการวิจัยแบบผสม คือ การวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยการประชุมเชิงปฏิบัติการจากประชากรที่ศึกษา คือ หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่มีหน้าที่ปฏิบัติงานเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย ในพื้นที่อำเภอแม่สาย อำเภอเชียงแสน และอำเภอเชียงของ จำนวน 38 หน่วยงาน และการวิจัยเชิงปริมาณ เก็บรวบรวมข้อมูลด้วยแบบสอบถามจากกลุ่มตัวอย่างที่กำหนดแบบโควตา จาก 38 หน่วยงาน ๆ ละ 5 คน รวมทั้งสิ้น 190 คน

ผลการวิจัย พบว่า จุดแข็งของสภาพการปฏิบัติงานของหน่วยงานเพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์ คือ มีการทำงานที่ใกล้ชิดกับประชาชน และบุคลากรมีความเข้มแข็งในการปฏิบัติงาน จุดอ่อน คือ มีงบประมาณที่ใกล้ชิดกับประชาชน และบุคลากรมีความเข้มแข็งในการปฏิบัติงาน จุดอ่อน คือ มีงบประมาณ

ประมาณจำกัด ระบบบริหารงานบุคคลยังไม่เอื้ออำนวยต่อการทำงาน ขาดแผนพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ รวมทั้งผู้ประกอบการบางรายไม่ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาส่วนประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานในภาพรวม อยู่ในระดับปานกลาง และผลการประเมินความเหมาะสมของกลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งอยู่ในระดับมากถึงมากที่สุด โดยกำหนดให้มีวิสัยทัศน์คือ “ขับเคลื่อนการปฏิบัติงานเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงใหม่อย่างมืออาชีพ”

คำสำคัญ: กลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็ง หน่วยงานภาครัฐ การค้ามนุษย์ เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงใหม่

ABSTRACT

The purposes of this research were to study the working conditions, assess the operational efficiency and propose strategies to strengthen the performance of government agencies in order to oppose human trafficking in the special border economic zones in Chiang Rai province. A mixed method was used. The qualitative research part involved data collection from workshops organized among chosen population from 38 public and private agencies responsible for human trafficking opposition in the special border economic zone in Mae Sai district, Chiang Saen district and Chiang Khong district, Chiang Rai province. In the quantitative research part, the data were collected using questionnaires filled by a sample group which included 5 individuals from each of the 38 agencies involved in the research, totally at 190 individuals.

According to the results, the human trafficking opposition agencies operated the following strengths: close coordination with the people and strong performance, while the weaknesses included limited budget, operation-wise unfavorable personnel administration system, lack of continuous and systematic human resource development plan, and uncooperative parties in terms of problem solving. The overall work efficiency is moderate. And, the suitability assessment of the strengthening strategy demonstrates a high to extremely high level of suitability, with the vision “Professionally-driven human trafficking opposition operations in the special border economic zones of Chiang Rai.”

Keyword: Strategies for Strengthening, Government agencies, Human Trafficking, Special Border Economic Zones of Chiang Rai Province

บทนำ

นับตั้งแต่การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองของกลุ่มประเทศอินโดจีนในปี พ.ศ. 2518 ส่งผลให้เกิดการแบ่งกลุ่มประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ออกเป็นสองฝ่ายตามอุดมการณ์ทางการเมือง และมีการพัฒนาอุตสาหกรรมภายในประเทศเป็นอย่างมาก นอกจากนี้ในช่วงระยะเวลาประมาณ 20 ปีที่ผ่านมา เศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในภาคอุตสาหกรรมที่เน้นการใช้แรงงานเข้มข้น (labor intensive) ซึ่งส่งผลให้เกิดความต้องการจ้างแรงงานเพิ่มมากยิ่งขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานระดับล่างหรือแรงงานไร้ฝีมือ นอกจากนี้ แรงงานไทยยังเลือกงานและไม่ต้องการทำงานหนักประเภท 3D คือ งานสกปรก (dirty job) งานอันตราย (dangerous job) และงานยาก (demanding หรือ difficult job) ทำให้จำเป็นต้องนำเข้าแรงงานต่างด้าวหรือแรงงานเพื่อนบ้านมาทดแทน (International Institute for Trade and Development, 2014)

ในขณะเดียวกันแรงงานในประเทศที่มีการพัฒนาอุตสาหกรรมนั้น ๆ มีการศึกษาที่สูงขึ้น มีการฝึกทักษะอาชีพมากขึ้น ดังนั้นจึงสามารถเลือกงานที่จะทำได้มากขึ้น แต่ในขณะเดียวกันงานประเภท 3D ก็ยังต้องการแรงงานเข้ามาทำงานประเภทนี้ อยู่เช่นเดิม ดังนั้นจึงได้เกิดการทดแทนแรงงานภายในประเทศโดยการใช้แรงงานจากต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานจากประเทศด้อยพัฒนาที่ไม่มีโอกาสทางเศรษฐกิจที่ดี จึงมีความต้องการที่จะย้ายออกจากประเทศของตนเองเพื่อแสวงหา

ชีวิตที่ดีกว่า ส่งผลให้เกิดการย้ายถิ่นข้ามประเทศเพื่อไปหางานทำธุรกิจการค้าแรงงานไปยังต่างประเทศเริ่มมีการแข่งขันที่สูงขึ้นและเกิดการเอารัดเอาเปรียบแรงงานมากขึ้น จนถึงขั้นสร้างข้อมูลหลอกลวงแรงงาน และในขณะเดียวกันก็เกิดธุรกิจใต้ดินนอกระบบที่นำส่งแรงงานหรือขนคนจากประเทศหนึ่งไปสู่อีกประเทศหนึ่งอย่างลับๆ มากขึ้น ทั้งนี้การค้ามนุษย์ข้ามชาติ นับเป็นธุรกิจอีกประเภทหนึ่งที่จัดอยู่ในธุรกิจนอกระบบที่ผิดกฎหมาย มีเครือข่ายเชื่อมโยงกับอาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบอื่น ๆ อีกด้วย อันรวมไปถึงสถานภาพของผู้หญิงและเด็กที่ถูกเอารัดเอาเปรียบ ประกอบกับสภาวะที่ไร้ทางเลือกหรือการมีทางเลือกอันจำกัดยิ่งในประเทศต้นทาง และกลุ่มบุคคลจำนวนหนึ่งก็ได้กลายเป็นเหยื่อของวงจรการค้ามนุษย์ (Punpune & Sunpuwan, 2011)

ในส่วนของประเทศไทย นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2530 ได้มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจเป็นต้นมา ประกอบกับสถานการณ์ทางการเมืองที่เกิดขึ้นในประเทศเพื่อนบ้านทั้งสามประเทศที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทย อันได้แก่ ประเทศเมียนมาร์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และประเทศกัมพูชา ที่มีปัญหาการสู้รบและความไม่สงบภายในประเทศมาตั้งแต่ยุคสงครามเย็น ซึ่งส่งผลให้สภาพเศรษฐกิจภายในประเทศเหล่านั้นย่ำแย่ตามไปด้วย แต่การพัฒนาทางเศรษฐกิจของไทยได้มีความเจริญก้าวหน้ากว่าประเทศเพื่อนบ้านทั้งสามประเทศ ได้ส่งผลให้ประชาชนจากทั้งสามประเทศพากันอพยพหลบภัยหนีเข้ามาหางานทำในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ดังนั้นการค้ามนุษย์

จึงเป็นปัญหาระดับโลกที่มีความซับซ้อนและต้องอาศัยความร่วมมือ และการดำเนินงานร่วมกัน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ ได้เผยแพร่รายงานการค้ามนุษย์ หรือ Trafficking in Persons Report ประจำปี พ.ศ. 2561 ประเทศไทยถูกจัดให้อยู่ที่ระดับ 2 (Tier 2) ของ TIP Report โดยรายงานประจำปี พ.ศ. 2561 ได้ระบุว่า ประเทศไทยไม่ได้ปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำอย่างเต็มที่ในการขจัดปัญหาการค้ามนุษย์ แต่มีความพยายามอย่างมีนัยสำคัญในการดำเนินการดังกล่าว และในช่วงเวลาของการทำรายงาน ประเทศไทยมิได้ดำเนินการที่จำเป็นอย่างเพียงพอที่จะบรรเทาผลความก้าวหน้าในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ที่ยากลำบากนี้ ซึ่งต่อมาจากรายงานการค้ามนุษย์ ประจำปี พ.ศ. 2563 กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ ได้จัดระดับประเทศไทยอยู่ในระดับ 2 (Tier 2) ต่อเนื่องเป็นปีที่ 3 เช่นเดียวกับปี พ.ศ. 2561 และ 2562 ดังนั้นจึงไม่ควรที่จะละเลย ควรจะมุ่งมั่นแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ให้เกิดผลสำเร็จยิ่งขึ้นต่อไป (Ministry of Foreign Affairs, 2018)

สำหรับบุคคลที่มีความเสี่ยงในการตกเป็นเหยื่อในขบวนการค้ามนุษย์ รวมทั้งการค้าแรงงานข้ามชาตินั้น มิได้จำกัดเพียงผู้หญิงและเด็กเท่านั้น แต่ในปัจจุบัน จะพบว่าผู้ชายก็ได้กลายเป็นเหยื่อของการค้าแรงงานข้ามชาติไปแล้วเช่นกัน ซึ่งประเภทของงานที่ใช้แรงงานจากเหยื่อเพศชายเหล่านี้ มักจะเป็นงานใช้แรงงานได้แก่ งานในภาคอุตสาหกรรม งานภาคเกษตรกรรม และงานอุตสาหกรรมการประมง เป็นต้น ซึ่งในปัจจุบันรัฐบาลได้ประกาศย้ำให้การต่อต้านการค้ามนุษย์เป็นวาระแห่งชาติและจัดตั้งกลไกระดับชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี

ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเข้ามาร่วมขับเคลื่อน ส่งผลให้หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ให้ความสำคัญในการปฏิบัติงานเพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์ แต่ก็ยังมีปัญหาที่เกิดจากการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อน หรือการล่าช้าจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐในหลายหน่วยงานของจังหวัดเชียงราย

จังหวัดเชียงรายเป็น 1 ใน 10 ของจังหวัดที่รัฐบาลได้ประกาศให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ซึ่งถือว่าเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพสูง มีจุดเด่นด้านการค้า การลงทุน และเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงกับระบบคมนาคมทาง ตลอดจนการท่องเที่ยวเชิงเกษตรและธรรมชาติ ครอบคลุม 3 อำเภอ 21 ตำบล ได้แก่ อำเภอเชียงของ อำเภอเชียงแสน และอำเภอแม่สาย พื้นที่รวม 1,523.63 ตารางกิโลเมตร หรือ 952,268.75 ไร่ โดยเปิดช่องให้พื้นที่สีเขียวหรือที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรมสามารถพัฒนาโรงงานอุตสาหกรรมที่ปลอดภัยได้

จากสถานการณ์ดังกล่าวข้างต้น ทำให้ผู้วิจัยต้องการที่จะศึกษาสภาพปัญหา เพื่อประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ และสร้างกลยุทธ์ด้านการสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐในการต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย เนื่องจากสถานการณ์การค้ามนุษย์ในพื้นที่นี้มีทั้งสถานะต้นทาง คือ ประชากรในพื้นที่ มีการย้ายถิ่นเพื่อไปหางานทำในจังหวัดอื่น ๆ สถานะทางผ่าน คือ มีแรงงานทั้งชาวไทยและแรงงานต่างด้าว ถูกส่งออกไปค้าแรงงานตามจังหวัดอื่น และสถานะปลายทาง คือ พบว่ามีแรงงานต่างด้าวเข้ามาขายแรงงานในจังหวัดเชียงรายอย่างต่อเนื่อง

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพการปฏิบัติงานของหน่วยงานเพื่อการต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย
2. เพื่อประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย
3. เพื่อเสนอกลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย

ขอบเขตของการวิจัย

ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ เป็นการศึกษาสภาพปัญหาการปฏิบัติงาน ประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และค้นหากลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย

ขอบเขตด้านประชากรที่ศึกษา คือ ตัวแทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการค้ำมนุษย์ ทั้งภาครัฐและเอกชน ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย

ขอบเขตด้านสถานที่ศึกษา คือ พื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย ได้แก่ อำเภอแม่สายอำเภอเชียงแสน และอำเภอเชียงของ

ขอบเขตด้านระยะเวลาที่ศึกษา รวมเวลา 24 เดือน

ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาปริญญาตรี สาขาวิชายุทธศาสตร์การพัฒนากฎหมาย สำนักวิชาสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย ซึ่งมีรายละเอียดวิธีการดำเนินการวิจัยดังต่อไปนี้

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ คือ หน่วยงานที่มีหน้าที่ปฏิบัติงาน เพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย ทั้งภาครัฐและเอกชน ในพื้นที่ อำเภอแม่สาย เชียงแสน และ เชียงของ จำนวน 38 หน่วยงาน ได้แก่

1. สถานีตำรวจภูธร จำนวน 3 แห่ง
2. ด้านตรวจคนเข้าเมือง จำนวน 3 แห่ง
3. หน่วยเฉพาะกิจทหาร จำนวน 3 แห่ง
4. ที่ว่าการอำเภอ จำนวน 3 แห่ง
5. สำนักงานแรงงานจังหวัดเชียงราย จำนวน 1 แห่ง
6. สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดเชียงราย จำนวน 1 แห่ง
7. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จังหวัดเชียงราย จำนวน 1 แห่ง
8. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 21 แห่ง
9. องค์การอิสระ จำนวน 2 แห่ง ได้แก่ มูลนิธิศุภนิมิตแห่งประเทศไทย จังหวัดเชียงราย และศูนย์พัฒนาการศึกษาเพื่อลูกหญิง จังหวัดเชียงราย

วิธีการเลือกตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างในการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ

ดำเนินการกำหนดกลุ่มตัวอย่างแบบโควตา โดยกำหนดตัวแทนของหน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านการค้ามนุษย์แต่ละหน่วย ๆ ละ 5 คน เพื่อนำแบบสอบถามไปทำการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 190 คน

กลุ่มตัวอย่างในการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงเชิงคุณภาพ

ดำเนินการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญที่เป็นผู้บริหารหรือตัวแทนของหน่วยงานเกี่ยวข้องทั้งหมด จำนวน 38 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

1. แบบสอบถาม กลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย

2. การประชุมเชิงปฏิบัติการ ผู้วิจัยใช้การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ แล้วมาสรุปประเด็น เพื่อวิเคราะห์ถึงสถานะแวดล้อมของการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานการณ์ในปัจจุบัน ในการนำไปกำหนดร่างกลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย

3. แบบประเมิน SWOT ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก นำข้อมูลจากการสัมภาษณ์และแบบสอบถามมาสร้างข้อคำถามให้ตรงกับประเด็น

สภาพของการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย โดยแบ่งเป็น 4 ด้าน ปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง และจุดอ่อน ปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส และอุปสรรค

4. แบบประเมินความเหมาะสม กลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย เมื่อที่ประชุมเชิงปฏิบัติการได้ร่วมกันร่างกลยุทธ์แล้ว จะนำมาสร้างแบบประเมินความเหมาะสมของกลยุทธ์เพื่อให้ที่ประชุมได้ลงคะแนนความเหมาะสม

การดำเนินการวิจัย

1. ข้อมูลเชิงปริมาณ ในการศึกษาสภาพการปฏิบัติงานของหน่วยงานและประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน เพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย ผู้วิจัยจะใช้วิธีการศึกษาจากผู้ปฏิบัติงานเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย โดยใช้ตอบแบบสอบถาม และรวบรวมข้อมูลด้วยแบบสอบถามซึ่งถูกออกแบบให้เป็นแบบสำรวจสถานะแวดล้อมของการปฏิบัติงานของหน่วยงานตามประเด็นของ SWOT มีการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค ที่ผู้วิจัยกำหนดไว้

2. ข้อมูลเชิงคุณภาพ เพื่อให้ได้กลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย ผู้วิจัยได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ โดยนำเสนอข้อมูลจากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณเกี่ยวกับสภาพการ

ปฏิบัติงานของหน่วยงานและประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน เพื่อการต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย มาแนะนำเสนอให้กับผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อร่วมกันทำการกำหนดกลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย

การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ

การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถาม ผู้วิจัยได้จัดทำกับข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล โดยวิเคราะห์ทางสถิติเชิงพรรณนา ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เป็นแบบตรวจสอบรายการที่มีมาตราส่วนประมาณ 5 ระดับ คือ

- | | | |
|---|---------|------------|
| 5 | หมายถึง | มากที่สุด |
| 4 | หมายถึง | มาก |
| 3 | หมายถึง | ปานกลาง |
| 2 | หมายถึง | น้อย |
| 1 | หมายถึง | น้อยที่สุด |

การพิจารณาค่าเฉลี่ย จะใช้เกณฑ์ดังนี้

- | | | | |
|-----------|-------------|---------|------------|
| ค่าเฉลี่ย | 4.51 – 5.00 | หมายถึง | มากที่สุด |
| ค่าเฉลี่ย | 3.51 – 4.50 | หมายถึง | มาก |
| ค่าเฉลี่ย | 2.51 – 3.50 | หมายถึง | ปานกลาง |
| ค่าเฉลี่ย | 1.51 – 2.50 | หมายถึง | น้อย |
| ค่าเฉลี่ย | 1.00 – 1.50 | หมายถึง | น้อยที่สุด |

การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบประเมินกลยุทธ์ ผู้วิจัยได้จัดทำกับข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล โดยวิเคราะห์ทางสถิติเชิงพรรณนา ได้แก่ ค่าเฉลี่ย เป็น

แบบตรวจสอบรายการที่มีมาตราส่วนประมาณ 5 ระดับ คือ

- | | | |
|---|---------|-------------------|
| 5 | หมายถึง | เหมาะสมมากที่สุด |
| 4 | หมายถึง | เหมาะสมมาก |
| 3 | หมายถึง | เหมาะสมปานกลาง |
| 2 | หมายถึง | เหมาะสมน้อย |
| 1 | หมายถึง | เหมาะสมน้อยที่สุด |

การพิจารณาค่าเฉลี่ย จะใช้เกณฑ์ดังนี้

- | | | | |
|-----------|-------------|---------|------------|
| ค่าเฉลี่ย | 4.51 – 5.00 | หมายถึง | มากที่สุด |
| ค่าเฉลี่ย | 3.51 – 4.50 | หมายถึง | มาก |
| ค่าเฉลี่ย | 2.51 – 3.50 | หมายถึง | ปานกลาง |
| ค่าเฉลี่ย | 1.51 – 2.50 | หมายถึง | น้อย |
| ค่าเฉลี่ย | 1.00 – 1.50 | หมายถึง | น้อยที่สุด |

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยได้จัดทำกับข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล ข้อเสนอแนะอื่น ๆ เพื่อให้ผู้ตอบแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เป็นคำถามแบบปลายเปิด วิเคราะห์โดยการบรรยายสรุปเป็นประเด็น

สรุปผลการวิจัยและอภิปรายผลการวิจัย

สรุปผลการวิจัย

จากการศึกษากลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย ตามวัตถุประสงค์ สามารถสรุปได้ดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลสภาพการปฏิบัติงานของหน่วยงานเพื่อการต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย พบว่า สภาพการปฏิบัติงานของหน่วยงานเพื่อการต่อต้านการค้ำมนุษย์ในด้านปัจจัยภายใน พบว่า

จุดแข็งของปัจจัยภายใน ภาพรวมมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า หน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงรายมีการทำงานที่ใกล้ชิดกับประชาชน ชุมชน และท้องถิ่น มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมา คือ บุคลากรมีความเข้มแข็งในการปฏิบัติงาน และพื้นที่ทั้ง 3 อำเภอมีด่านชายแดนที่ง่ายต่อการตรวจสอบ และควบคุมดูแล

ด้านจุดอ่อนของปัจจัยภายใน พบว่า ภาพรวมมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า งบประมาณสำหรับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์มีอยู่จำกัด มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมา คือ ระบบบริหารงานบุคคลยังไม่เอื้ออำนวยต่อการทำงานให้บรรลุผล ขาดแผนพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ และผู้ประกอบการบางรายไม่ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหา

การวิเคราะห์สภาพการปฏิบัติงานด้านปัจจัยภายนอก ด้านโอกาส พบว่า ในภาพรวมมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนมีกฎหมายเฉพาะบังคับในเรื่องของการค้ามนุษย์ มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมา คือ นโยบายระดับชาติที่ให้ความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และสังคมให้ความสนใจต่อการทำงานด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ เพราะการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานเพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงรายที่มีผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของ

ประชาชน ด้านอุปสรรค พบว่า ในภาพรวมมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า การบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่ยังไม่มีประสิทธิภาพ มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมา คือ นโยบายระดับชาติที่ให้ความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และการปฏิบัติงานด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ไม่สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีเอกภาพ เนื่องจากการแทรกแซงของฝ่ายการเมือง และคนไทยไม่นิยมทำงานที่ต้องใช้แรงงานในพื้นที่ของตนเอง

2. การวิเคราะห์ข้อมูลประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย พบว่า ด้านลักษณะของปัจจัยในด้านการปฏิบัติงาน ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า เจ้าหน้าที่มีความรู้ตรงกับงานที่รับผิดชอบ มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมา คือ เจ้าหน้าที่พึงพอใจต่อสวัสดิการที่ได้รับและใช้ความคิดริเริ่มใหม่ ๆ ในการทำงาน และขอบเขตหน้าที่ในการทำงานถูกระบุไว้ชัดเจน

ในด้านสภาพแวดล้อมในการทำงาน ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า จำนวนบุคลากรเมื่อเปรียบเทียบกับงานมีความเหมาะสม มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมา คือ องค์กรมีอุปกรณ์ เครื่องมือพร้อมในการทำงาน และสภาพแวดล้อมในที่ทำงานมีความเหมาะสมต่อการทำงาน

ด้านความผูกพันกับหน่วยงาน ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า เจ้าหน้าที่พร้อมที่จะปกป้องชื่อเสียงของ

องค์กร มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมา คือ เจ้าหน้าที่ที่มีความภาคภูมิใจที่ทำงานในองค์กร และพร้อมที่จะทุ่มเทการทำงานให้องค์กรเจริญก้าวหน้า และมีความตั้งใจที่จะทำงานให้องค์กรจนกว่าจะเกษียณอายุ

ด้านการทำงานเป็นทีม ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่าบุคลากรในองค์กรเปิดรับความคิดเห็นของผู้อื่น มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมา คือ มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเพื่อนร่วมงาน และในองค์กรมีความขัดแย้งระหว่างเพื่อนร่วมงาน

ด้านความก้าวหน้าในการทำงาน ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า เจ้าหน้าที่รัฐศึกษามีกำลังใจในการทำงานให้ก้าวหน้า มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมา คือ องค์กรให้การสนับสนุนการศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น และมีโอกาสได้เข้าร่วมในการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มความรู้ความชำนาญ

3. กลยุทธ์การสร้างเสริมความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย พบว่า วิสัยทัศน์คือ “ขับเคลื่อนการปฏิบัติงานเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงรายอย่างมืออาชีพ” ผลการประเมินความเหมาะสมของร่างกลยุทธ์การสร้างเสริมความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย พบว่า วิสัยทัศน์เป้าหมาย/เป้าประสงค์ กลุ่มเป้าหมาย มีความเหมาะสมอยู่ในระดับมาก ถึง มากที่สุด

อภิปรายผลการวิจัย

1. จากผลการวิจัยพบว่าสภาพการปฏิบัติงานของหน่วยงานเพื่อการต่อต้านการค้ำมนุษย์ปัจจุบันอยู่ในด้านจุดแข็ง พบว่า มีการทำงานที่ใกล้ชิดกับประชาชน ชุมชน และท้องถิ่น ด้านจุดอ่อน พบว่างบประมาณสำหรับการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์มีอยู่จำกัด ด้านโอกาส พบว่า เป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนที่มีกฎหมายเฉพาะบังคับในเรื่องของการค้ำมนุษย์ด้านอุปสรรค พบว่า การบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่ยังไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งสอดคล้องกับ Chuayrod & Kalyanamitra (2017) พบว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นของการจัดการภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการค้ำมนุษย์มาจากการบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์ไม่ได้เข้มงวด และการลงโทษผู้ทำความผิดก็ไม่รุนแรง เช่นเดียวกับที่ Autpa & Posing (2016) พบว่า สิ่งที่รัฐบาลเป็นผู้กำหนดขึ้นและผลักดันให้นโยบายนั้น ๆ บรรลุเป้าหมาย ส่วนแนวทางการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์นั้นควรดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและการปราบปรามการค้ำมนุษย์โดยผลักดันมาตรการการป้องกันการดำเนินคดี การคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหาย และการพัฒนากลไกเชิงนโยบายและการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาและบริหารข้อมูลให้มีประสิทธิผลตามพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ พ.ศ. 2551 ตลอดจนเสนอทางเลือกที่ถูกกฎหมายทางอื่นให้เหยื่อค้ำมนุษย์ นอกเหนือจากการถูกส่งกลับประเทศต้นทาง และสอดคล้องกับการศึกษาของ Benjathikul (2017)

พบว่า แนวทางการพัฒนามาตรฐานที่เกี่ยวข้องโดยกำหนดให้การจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการได้โดยหน่วยงานเดียว หรือเพียงสองหน่วยงานรวมถึงเอกสารแต่ละส่วนที่จำเป็นต้องมีจะต้องเชื่อมโยงกัน นำมาตรฐานที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. 2557 และอนุสัญญาฉบับที่ 188 ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ค.ศ. 2007 มาเป็นมาตรฐานขั้นต่ำในการคุ้มครองสิทธิให้แก่ลูกเรือ และควรมีการจัดตั้งหน่วยงานกลาง กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของศูนย์ฯ ที่ได้รับการแต่งตั้งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายดำเนินการตามความจำเป็นเพื่อป้องกัน ปราบปราม ระงับ ยับยั้ง หรือแก้ไขสถานการณ์ รวมทั้งให้มีอำนาจสืบสวนสอบสวน

2. ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย พบว่าด้านลักษณะของปัจจัยในด้านการปฏิบัติงานบุคลากรมีความรู้ตรงกับงานที่รับผิดชอบ ด้านสภาพแวดล้อมในการทำงาน จำนวนบุคลากรเมื่อเปรียบเทียบกับงานมีความเหมาะสม ด้านความผูกพันกับหน่วยงาน ด้านการทำงานเป็นที่มบุคลากรในองค์กรเปิดรับความคิดเห็นของผู้อื่น ด้านความก้าวหน้าในการทำงาน รู้สึกมีกำลังใจในการทำงานให้ก้าวหน้า ซึ่งสอดคล้องกับกุลิก (Gulick, 1973, pp. 11-13 อ้างถึงใน Srirat, 2005, 12) ได้เสนองานบริหารของผู้บริหารระดับสูงว่าการจัดสรรบุคลากรเป็นส่วนสำคัญที่สุด จะต้องมีความรู้ที่ตรงกับงานที่รับผิดชอบ บุคลากรต้องเปิดรับฟังความคิดเห็นร่วมกัน และจะต้องสร้างความรู้สึกร่วมกันในการทำงานไปด้วยกัน เช่นเดียวกับที่ Suntud & Rachadapanatikul (2005) พบว่า

ควรมีการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยเน้นพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.2551 เป็นหลัก และกฎหมายลำดับรองอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจในแต่ละสถานีเพื่อให้เห็นความสำคัญของปัญหาการค้ามนุษย์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และสามารถนำความรู้เหล่านี้ไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้านการป้องกันการค้ามนุษย์

3. กลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย พบว่าวิสัยทัศน์ “ขับเคลื่อนการปฏิบัติงานเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงรายอย่างมืออาชีพ” โดยมีกลยุทธ์การสร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย มี 5 กลยุทธ์ คือ การพัฒนาระบบและกลไกการขับเคลื่อนการส่งเสริมและขยายความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายทุกระดับ การป้องกันและเฝ้าระวังปัญหาการค้ามนุษย์ การคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ การบังคับใช้กฎหมายและดำเนินคดีกับผู้กระทำผิด และการพัฒนาและบริหารข้อมูลสารสนเทศเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 เมษายน 2555 ที่กำหนดกลยุทธ์และมาตรการให้ระบบราชการไทยพร้อมรับการขับเคลื่อนประเทศให้บรรลุเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ในการ “สร้างความเชื่อถือไว้วางใจ พัฒนาสุขภาพ และมุ่งสู่ความยั่งยืน” และได้กำหนดยุทธศาสตร์การ

พัฒนาระบบราชการมีความเป็นเลิศในการให้บริการประชาชน การพัฒนาองค์การให้มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย บุคลากรมีความเป็นมืออาชีพ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารสินทรัพย์ของภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด และการวางระบบการบริหารงานราชการแบบบูรณาการสอดคล้องกับ Noisopa (2015) ซึ่งพบว่า การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนของประเทศไทย เกิดขึ้นจากแนวคิดที่มุ่งกระจายการพัฒนาสู่ท้องถิ่นเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณนั้นให้ดีขึ้น ด้วยกลยุทธ์ส่งเสริมการลงทุน การค้า การท่องเที่ยว และการบริการต่าง ๆ ให้นำไปสู่การจ้างงาน สร้างรายได้ และการเติบโตทางเศรษฐกิจจากระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศ การให้สิทธิประโยชน์ทางด้านภาษี มีนโยบายเชื่อมโยงระบบการผ่านพิธีการศุลกากรกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อลดอุปสรรคทางการค้าและการบริการ และที่สำคัญที่สุดคือการอนุญาตให้แรงงานต่างชาติเข้ามาทำงานแบบเข้าไปเย็นกลับหรือพักค้างแรมในประเทศไทยได้

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการ

1.1 สามารถนำกลยุทธ์ที่ได้ไปเป็นแนวทางในการจัดทำแผนองค์กรเพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์และการพัฒนาศักยภาพบุคลากรทุกระดับ เข้ารับการฝึกอบรมด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ในการสืบสวน สอบสวน หรือตามภาระหน้าที่งานที่กำหนดให้ชัดเจน

1.2 การดำเนินการบริหารงานด้านการปราบปรามการค้ามนุษย์ ต้องมีการวางแผนตรวจสอบการดำเนินการทางคดี และขั้นตอน

การปฏิบัติ เพื่อให้การบริหารงานด้านการปราบปราม การค้ามนุษย์บรรลุผลสำเร็จตามกำหนดระยะเวลา และไม่เสียหายต่อรูปคดี

2. ข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานในการนำไปใช้ประโยชน์

หน่วยงานที่มีหน้าที่ปฏิบัติงาน เพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย ทั้งภาครัฐและเอกชน ควรนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์ในด้านต่อไปนี้

2.1 ด้านการวางแผนในการใช้จ่ายงบประมาณให้เพียงพอกับแผนปฏิบัติงานในแต่ละปีเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงาน และการบูรณาการแผนงานของหน่วยที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถนำไปใช้ในการทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.2 ด้านการจัดหาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน ด้านการนำและสั่งการ การตัดสินใจและการใช้ข้อมูลร่วมกัน

2.3 ด้านการสั่งการควรมีความชัดเจนในการปฏิบัติ และควรมีการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ ของเจ้าหน้าที่ให้ทั่วถึง

2.4 ด้านการจัดทำแผนการปฏิบัติงาน มีการตรวจสอบ และควบคุมการดำเนินการตลอดจนประเมินผลการทำงาน ด้านการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ เพื่อให้การบริหารงานด้านการวางแผนต่าง ๆ ทันท่วงทีตามกำหนดระยะเวลา และบรรลุเป้าหมายการทำงานขององค์กร

3. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

3.1 ควรมีการศึกษารายละเอียดเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน เกี่ยวกับการบริหารงานด้าน

ปราบปรามการค้ามนุษย์ การกระทำผิด
เกี่ยวกับการค้ามนุษย์ เพื่อนำกระบวนการบริหาร
และปัญหาอุปสรรคที่พบมา วิเคราะห์และใช้เป็น
แนวทางในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุด
3.2 ควรศึกษาเพิ่มเติมในด้านอื่น ๆ เช่น การศึกษา

นโยบายของรัฐบาลในการปราบปรามการกระทำ
ความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ เพื่อหาข้อดีและ
ข้อเสีย และนำมาปรับปรุง แก้ไข และพัฒนาการ
ทำงานเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ให้มีประสิทธิภาพ
ยิ่งขึ้น

REFERENCES

- Autpa, S. & Posing, P. (2016). Public policy with the Guidelines for the Prevention and Suppression of Human Trafficking. *Dhammathas Academic Journal*. 16(3). 229-239. (in Thai)
- Benjathikul, V. (2017). Guidelines for the Solution of Human Trafficking Problems of Fishing Labor at Sea in Thailand. *Academic Journal Bangkokthonburi University*. 6(1). 85-102. (in Thai)
- Chuayrod, C. & Kalyanamitra, K. (2017). Public Management in Human Trafficking Prevention and Suppression: A Case Study of Sea Fishing Labor. *National Defence Studies Institute Journal*. 8(3), 93-101. (in Thai)
- International Institute for Trade and Development. (2014). *Report of research policy "Guidelines and measures for the development of the special economic zone in the border areas of Thailand"*. Bangkok: International Institute for Trade and Development. (in Thai)
- Ministry of Foreign Affairs. (2018). "Thailand's position on the ranking of Thailand in the TIP report 2018". Retrieved July 7, 2018, from <http://www.mfa.go.th/news3>. (in Thai)
- Noisopa, S. (2015). Special border economic zone apparatus overcoming the barriers of international business investment. *Sripatum Chonburi journal*. 13(2), 87-98. (in Thai)
- Punpune, S. & Sunpuwan, M. (2011). *Thailand's population in transition : a turning point for Thai society*. Nakhon Pathom: Institute for Population and Social Research, Mahidol University. (in Thai)
- Srirat, S. (2005). *The process of administering an educational opportunity expansion program For regular military service in Muang District Lopburi Province*. M.P.A. Program in Public Policy. Graduate School of Public Administration, Burapha University. (in Thai)
- Suntud, P. & Rachadapannatikul, C. (2005). Police Administration in Human Trafficking on Prevention and Suppression of Metropolitan Policestations. *Journal of Thai Justice System*. 7(1), 1 – 15. (in Thai)